



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 04

פרוטוקול 168/2025

פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

מינהל שח"א

שהתקיימה בירושלים ביום ב' 10.11.25

חברים:

מ"מ יו"ר הועדה	שלומי רבי
נציגת הלשכה המשפטית	גבי נטאלי בן ארי
נציגת חשבונות המשרד	גבי הילית גלבר
מרכזת הועדה	דקלה נתניאן
משקיפה:	גבי אופיר טלאור גבי רותם ברוכיאן

בקשה מס' 2921

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף עם מכון חרוב לצורך פרויקט מניעה במחלקות לשירותים חברתיים - מחוון לעו"ס משפחה - פנייה פומבית 555/2025 תיקון להחלטה מיום 08.09.2025 פרוטוקול 140/2025 החלטה מס' 01 פנייה בחשכ"ל מס' 8001616064 לענין סכום ההתקשרות.
יחידה מגישה + מינהל	מנהל שח"א
תאריך הישיבה:	08.09.2025
שם הספק:	מכון חרוב (580470706)

החלטה:	הוועדה מנחה לפרסם את כוונת ההתקשרות, וממליצה לוועדת הפטור בחשב הכללי לאשר את ההתקשרות במידה ולא יתקבלו הסתייגויות.
תח"מ	הוועדה מאשרת לפעול בהתאם לסעיפים 33 ו-30(3) לתקנות חובת המכרזים
היקף כספי מאושר ש"ח כולל מע"מ ככל שחל	סכום עודכן כדלהלן, בהתאם לנספח ב' המתוקן המצורף. סכום כולל: 5,326,430 ₪ - 5,446,430 ₪ ש"ח כאשר המשרד משתתף בסך של 2,663,215 ₪ ו-2,723,215 ₪ ומכון חרוב משתתף בסך של 2,663,215 ₪ ו-2,723,215 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים בהתאם למפורט בנספח ב'.
משך ההתקשרות הנדרשת:	מיום 15.09.2025 ועד ליום 14.09.2028
מס' תקנה תקציבית	23.10.39.71
דיון ונימוקי ההחלטה: רקע ומהות המיזם:	המיזם המשותף מחוון לעו"ס משפחה - למניעה בתחום ילדים בסיכון במחלקות לשירותים חברתיים מהווה חלק חשוב ממהלך אסטרטגי נרחב של מנהל שח"א למען שיפור, טיוב והסדרת הטיפול בילדים ונוער בסיכון על פני הרצף, במטרה להבטיח את רווחתם ושלומם. מהלך זה מכיל שני רכיבים משלימים: א. פיתוח מחוון למניעת התעללות והזנחה עבור עו"סיות משפחה - המחוון יהיה בשימוש ארצי, עבור כלל המחלקות. ב. פיתוח מיזמי מניעה חדשניים במחלקות לשירותים חברתיים - מיזמי המניעה יהיו מותאמים לאוכלוסיות או למיקוד בנושאים ספציפיים ויבוצעו בפילוטרים





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

לפי האמור במכתבו של הגורם המקצועי, פיתוח המחונן מבקש לקדם מעבר ממודל תגובתי למודל פרואקטיבי של מניעה, זיהוי ואיתור בשלבים מוקדמים, תוך תכנון וביצוע התערבות אינטגרטיבית, המותאמת לילד ולמשפחתו.

מדובר בכלי תומך החלטה, החל מרגע קבלת מידע על ילד בעל פוטנציאל לסיכון ועד לסיום וסגירת התיק ברווחה. המחונן יאפשר לעו"ס המשפחה לבצע הערכה שיטתית, תכנון תוכנית התערבות וניטור תוצאותיה; והוא צפוי להתממשק עם תיק הלקוח ולכלול שלבים מוגדרים, פעולות נדרשות, לוחות זמנים וקישור לארגון כלים מקצועי. המהלך כולו מבקש להחזיר את המומחיות בתחום המשפחות והילדים בסיכון לעו"ס המשפחה, תוך חיזוק שיקול דעתה המקצועי, הדגשת טובת הילד, הבנת חווייתו הסובייקטיבית והצבתו במרכז התהליך. לפיתוח המחונן והטמעת השימוש במחלקות לשירותים חברתיים כפי שנדון במכתב נוסף הנדבך הטכנולוגי שהוא בניית התשתית הדיגיטלית למחונן, דרכה יעבדו הרשויות המקומיות. חלק זה נמצא באחריות המשרד ואינו חלק מהמיזם המשותף.

החלק השני של המיזם יכלול פיתוח מיזמי המניעה עוצב מתוך מטרה לייצר פריצת דרך ראשונה מסוגה בעולם-אל עבר עתיד בו איתור מוקדם, התערבות מניעתית וחיזוק קהילות יהיו חלק בלתי נפרד מתפיסת העבודה הלאומית. המיזמים שיפותחו יותאמו למאפייני הקהילות והמשפחות המלוות ע"י המחלקות שנבחרו לקחת חלק בפרויקט, ובכך יספקו מענים מותאמים תוך חיזוק תפיסת המניעה ברמה המערכתית.

פיתוח המיזמים יתבסס על שילוב של ידע מחקרי עדכני, ניסיון מהשטח וחדשנות טכנולוגית וחברתית ויופעל על פי מודל של מחקר פעולה משותף, שבו הלמידה, ההבניה והיישום מתרחשים תוך כדי תנועה. התהליך יכלול למידה והעמקה באתגרים ובפערים הקיימים, מיפוי יוזמות קיימות במגוון תחומים הן בזירה הלאומית והן בזירה הבינלאומית, ולבסוף פיתוח מיזם מניעתי מותאם, הטמעתו והערכתו. המחלקות הנבחרות לפרויקט יקבלו ליווי מקצועי צמוד, תוכנית הכשרה איכותית ותהליך למידה והערכה שיטתי.

הפרויקט שואף לקדם חשיבה מערכתית בנושא מניעה בכל יחידות המשרד; להביא לפיתוח מיזמים יישומיים למחלקות לשירותים חברתיים; להקים מאגר ידע של פעולות ומיזמים מבוססי ראיות בתחום המניעה על מנת לאמץ אותן לעשייה בשטח; ולבסס את מרכזיות תפקידה של עו"ס המשפחה בתהליך האיתור והמניעה.

השותף במיזם:

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב, מכון חרוב הוא ארגון המוביל בארץ ובעולם את קידום זכותם של ילדים לחיים ללא אלימות. עשיית המכון מתמקדת במניעה, זיהוי, איתור והתערבות עם ילדים ובני נוער נפגעי התעללות והזנחה ומשפחותיהם. לצד ההכשרות המכון עוסק בפיתוח ידע חדשני ומתקדם, בהטמעת הידע בהכשרות ובהפצתו.

למכון קיים ניסיון בפיתוח חומרים, כלים ושיטות עבודה וכן בליווי השימוש בהם והטמעתם.

תוכנית המיזם:

המיזם מתוכנן לפעול שלוש שנים, כשבסופו החלקות לשירותים חברתיים עובדות באופן מיטבי, הן באופן רוחבי – כלל המחלקות ע"י המחונן והן ע"י על פי המיזמים שיפותחו. העבודה על המחונן בנויה משני צירי פעולה עיקריים:

העבודה על מיזמי המניעה בנויה מהתמקדות בשלוש "זירות הפעלה" – כל שנה תיבחר זירה אחת ויפותחו מיזמים שנותנים מענה לאותה הזירה. על פי סדר הפעולות: קול קורא לבחירת רשויות שמשתתפות במיזם, למידה ומיפוי אתגרים, פיתוח מיזם שנותן מענה, וליווי המחלקה ליישום.

הוועדה קיימה שיחה עם ראש מינהל שח"א הגברת אתי קיסוס, שהבהירה כי היא מלווה באופן אישי וצמוד את הפרויקט, וכי התקדמותו אינה מותנת בקצב פיתוח המערכת הממוחשבת.

התשלום עבור המיזם יבוצע בהתאם לאבני דרך מוגדרות, ראו נספח תכנית תקציבית ואבני דרך.

התשלום יבוצע בסיום כל אבן דרך, ובכפוף להשלמת התוצרים המוגדרים בה.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

במסגרת המיזם המוצע:

הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3, מצ"ב הנספחים:

- (1) פנייה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף
- (2) תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
- (3) הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
- (4) אישור ניהול תקין
- (5) מכתב גורם מקצועי
- (6) אישור תקציבי

השתתפות המשרד הינה עד 50% מעלות הכוללת העומדת על 5,326,430 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 2,663,215 ₪ ומכון חרוב משתתף בסך של 2,663,215 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים. בהתאם לביצוע בפועל. ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות הכספיים של מכון חרוב ואשר העמותה היא ששילמה עבורם.
ללא שינויים נוספים בפרוטוקול.

הוועדה מנחה לוודא כי זכויות היוצרים והקניין הרוחני בהתקשרות זו, כמו גם זכות הוטו בקבלת ההחלטות במיזם, שמורים למשרד, כפי שמוגדר בהוראת תכ"מ 7.8.3.

לאור האמור לעיל ועדת המכרזים מנחה לפרסם את כוונת ההתקשרות, בהתאם לתקנה 3ב ותקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

בהיעדר הסתייגויות, הוועדה ממליצה לוועדת הפטור בבחשב הכללי לאשר את ההתקשרות לתקופה וההיקף המבוקשים.

במידה ויתקבלו הסתייגויות יש להעביר לדיון חוזר של הוועדה.

אשר בכפוף לסעיף 3.2.5 להודעת התכ"מ 1.2.2.4 לעניין תקציב המשכי

החלטה טעונה אישור וועדת הפטור בחשב הכללי

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

נספחים:

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי מעודכן

נספח ב' – נספח תקציבי מעודכן


נטאלי בן ארי – נציגת היוע"מ


הילית גלבר, ס. חשב המשרד


שלומי רבי- מ"מ יו"ר הוועדה

